

ПАМЯТКА
для работников БУЗ ВО «ВОПБ»
**«Как нейтрализовать провокацию взятки и
обезопасить себя от обвинений во взяточничестве»**

На сегодняшний день коррупция является одной из самых актуальных проблем в Российской Федерации.

Коррупция – негативное социальное явление, имеющее довольно сложную, многоуровневую структуру, проявляется в разнообразных формах, имеющих разное содержание; представлена различными преступлениями и иными правонарушениями корыстного характера, совершенными с использованием служебного положения.

Именно в тех сферах, от которых непосредственно зависит повседневная жизнедеятельность россиян: обеспечение безопасности, здравоохранение, образование, жилищно-коммунальное хозяйство и т.п., коррупция представляет особую опасность.

Механизм коррупции в его социально опасном проявлении в сфере здравоохранения - это:

а) двусторонняя сделка, при которой лицо, занимающее должность в структуре здравоохранения, нелегально «продает» свои служебные полномочия или услуги, основанные на авторитете должности и связанных с ним возможностях, физическим и юридическим лицам, группам (в том числе организованным преступным формированиям), а «покупатель» получает возможность использовать структуру здравоохранения в своих целях: для обогащения, законодательного оформления привилегий, ухода от предусмотренной законом ответственности, социального контроля и т.п. (взятка (ст. 290 УК РФ), подкуп работника контрактной службы, контрактного управляющего, члена комиссии по осуществлению закупок (ст. 200.5 УК РФ) и т.п.);

б) вымогательство взятки, дополнительного вознаграждения.

Зачастую граждане (контрагенты организации, пациенты и др.), которые пытаются извлечь для себя выгоды корыстного характера или свести счеты с честным и принципиальным работником, проявляют поразительную изобретательность в методах передачи вознаграждения. Даже если все ваши действия законны, и вы добросовестно исполняете свои должностные обязанности, вас могут скомпрометировать. Формой данного явления выступает **провокация взятки**.

Согласно статье 304 УК РФ, пункту 32 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 09 июля 2013 года № 24 «О судебной практике по

делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях» под *провокацией взятки*, коммерческого подкупа либо подкупа в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд понимается попытка передачи (передача) денег, ценных бумаг, иного имущества или оказания услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав, в целях искусственного формирования доказательств совершения преступления или шантажа, когда должностное лицо, лицо, выполняющее управленческие функции в коммерческой или иной организации, а равно лицо, указанное в части 1 статьи 200.5 УК РФ (работник контрактной службы, контрактный управляющий, член комиссии по осуществлению закупок), заведомо для виновного не только не давало согласия, но и не совершало никаких действий, свидетельствующих о таком согласии, либо прямо отказалось от получения незаконного вознаграждения ранее.

1. Объектом преступления являются права и законные интересы личности, нормальная деятельность государственных органов, коммерческих и некоммерческих организаций.

2. Объективная сторона предполагает попытку передачи соответствующему лицу без его согласия денег, ценных бумаг, иного имущества или оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав, когда такое лицо заведомо для виновного не только не давало согласия, но и не совершало никаких действий, свидетельствующих о таком согласии, либо прямо отказалось от получения незаконного вознаграждения ранее.

3. Субъективная сторона характеризуется прямым умыслом. Обязательным признаком является цель искусственного создания доказательств совершения преступления или шантажа.

4. Субъектом преступления является лицо, достигшее 16 лет.

Ответственность за совершение указанного преступления предусмотрена в виде:

- штрафа в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо

- принудительных работ на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо

- лишения свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Формы, в которых может быть осуществлена провокация взятки, отличаются большим разнообразием.

Примеры:

1. Провокатор выходит из кабинета начальника отдела/врача-психиатра отдела платных услуг (или из кабинета отдела государственных закупок), оставляя там конверт, сверток, пакет с деньгами, папку с документами и т.п.

Поворот событий:

1) Как только провокатор выходит из кабинета, входит группа оперативных работников правоохранительных органов и документирует факт получения взятки.

2) Лицо, спровоцировавшее взятку, пишет заявление в полицию о вымогательстве взятки.

2. Передача денег, ценных бумаг, подарков и т.п. осуществляется путем зачисления денежных средств на банковский счет, подкладывания их в карманы одежды, в автомобиль, в кабинет, путем регистрации сделки с недвижимостью от имени лица и т.п.

3. Должностное лицо принимает деньги (якобы взятку) в результате введения в заблуждение, ошибочно полагая, что получает малоценный подарок или, например, возврат долга.

4. Нередко в качестве посредников при передаче мнимой взятки (что называется «втёмную») используются родственники провоцируемого должностного лица (например, деньги доставляются ему домой в его отсутствие и передаются супруге или детям под видом заработной платы, премии, возврата долга, выигрыша в лотерею и т.п.).

Можно ли должностному лицу обезопасить себя от провокации взятки?

Возможно, если придерживаться следующих, достаточно простых для соблюдения, правил:

1. Старайтесь всегда вести прием посетителей, обращающихся к вам за решением каких-либо личных или служебных вопросов, в присутствии других лиц;

2. Если есть возможность, поставьте стул для посетителей подальше от своего рабочего стола;

3. Держите стол чистым, уберите с рабочего стола документы и другие предметы, под которые можно незаметно положить деньги и пр.;

4. Если вам против вашей воли пытаются передать денежные средства, вручить какой-либо подарок, открыто, громко, недвусмысленно, словами и жестами выскажите свое негативное к этому отношение (помните, что провокатор взятки может вести скрытую аудиозапись или видеосъемку вашей с ним беседы); Если у вас под рукой диктофон, постарайтесь незаметно записать предложение о взятке и свой отказ от неё;

5. Если вы обнаружили у себя на рабочем столе, в шкафу, в ящике стола, в карманах одежды и т.д. какой-либо незнакомый вам предмет (пакет, конверт, коробку, сверток и т.п.), **ни в коем случае не трогайте его**, пригласите кого-либо из работников Учреждения и немедленно проинформируйте своего непосредственного начальника в устной, а затем и в письменной форме;

6. Если посетитель оставил сумку, папку с документами, конверт, сверток, не прикасайтесь к оставленным предметам. Громко и внятно скажите ему, что он забыл свои вещи. Если посетитель уже ушел, то пригласите в кабинет непосредственного руководителя, коллег. Попросите, чтобы на сайте Учреждения опубликовали объявление о забытых предметах с указанием даты посещения, № кабинета и отличительных признаков оставленного предмета (например, 10 января в кабинете № 128 посетителем оставлен кожаный ежедневник коричневого цвета. Мягкая обложка. Срез ежедневника окрашен в золотистый цвет. С лицевой стороны ежедневника имеется гравировка «2024»»).

7. Если вы подозреваете, что готовится провокация взятки и задержание (например, вы заметили подозрительных мужчин в штатском возле кабинета, посетитель подозрительно четко, «как для следователя» озвучивает свое намерения передать взятку), не прикасайтесь к любым вещам, оставленным посетителем, в том числе к его медицинской карте, результатам анализов и т.д.

В случае провокации, разработанной сотрудниками правоохранительных органов, флуоресцентным веществом (позволяет просветить свои руки под ультрафиолетовой лампой) обрабатываются не только деньги, но и медицинские документы подставного пациента. Когда врач рассматривает их, оно попадает ему на руки. Задержание происходит в присутствии понятых и фиксируется видеозаписью.

8. Обо всех поступивших предложениях и попытках дать вам взятку в письменном виде информируйте своего непосредственного начальника;

9. Никогда не соглашайтесь на предложения незнакомых и малознакомых лиц встретиться для обсуждения каких-либо служебных или личных вопросов вне служебного кабинета (на улице, в общественном транспорте, в автомобиле, в кафе и т.п.);

10. Запретите своим родственникам без вашего ведома принимать какие-либо материальные ценности (деньги, подарки и т.п.) от кого бы то ни было.

Вероятно, изложенные рекомендации кому-то покажутся излишними и не вполне уместными, способными дать повод к обвинению вас в подозрительности и недоверии к людям.

Важно помнить, что **всегда, после встречи с посетителем, предлагающим взятку**, следует:

- 1) немедленно уведомить работодателя в письменной форме,
- 2) при наличии серьезных опасений в возможной провокации – дополнительно следует уведомить правоохранительные органы (Следственный комитет и/или ОМВД России по Вологодскому району и/или прокуратуру Вологодского района и др.).

Судебная практика:

Согласно приговору Крымского районного суда Краснодарского края от 25.01.2023 по делу № 1-12/2023 Бутримова В.С. (заведующий отделением платных медицинских услуг – врач-дерматовенеролог подразделения по проведению платных медицинских осмотров) признана виновной в совершении

служебного подлога, то есть внесения должностным лицом в официальные документы заведомо ложных сведений, если эти деяния совершены из корыстной и личной заинтересованности; Будяк О.И. (медицинский регистратор отделения по проведению медицинских осмотров) признана виновной в совершении пособничества в служебном подлоге, то есть внесении должностным лицом в официальные документы заведомо ложных сведений, если эти деяния совершены из корыстной и личной заинтересованности.

Бутримова В.С. является должностным лицом, постоянно выполняющим организационно-распорядительные функции в государственном бюджетном учреждении здравоохранения.

В период времени с 14:00 по 14:30, Свидетель № 1, находясь в МБУЗ «Крымская ЦРБ», с целью прохождения ею, а также её знакомыми медицинского осмотра и получения официального документа – личной медицинской книжки, утвержденной Приказом Роспотребнадзора «О личной медицинской книжке и санитарном паспорте», обратилась к Будяк О.И., у которой возник противоправный умысел в целях повышения доходности отделения платных медицинских услуг оказать содействие вышеуказанным лицам в незаконном получении последними заведомо подложного официального документа – личной медицинской книжки с внесением в них заведомо ложных сведений о прохождении медицинских осмотров комиссией врачей без их фактического прохождения.

Непосредственно после этого, Будяк О.И., выполняя роль пособника, убедила врачей медицинской комиссии о необходимости внесения заведомо ложных сведений в официальные документы – личные медицинские книжки обратившихся 5 человек, соответствующих положительных отметок о прохождении медицинских осмотров врачами комиссии, подписей врачей комиссии и оттисков их печатей, тем самым устранила препятствия для совершения данного преступления

Бутримова В.С., в свою очередь, исполняя свои обязанности заведующего отделением платных медицинских услуг, умышленно, зная, что данные лица для получения личной медицинской книжки не проходили медицинское освидетельствование у других врачей (психиатра, отоларинголога, стоматолога, гинеколога и т.д.), осознавая, что допуск к работе в личной медицинской книжке должен быть поставлен только по результатам соответствующего медицинского освидетельствования лица, заключения врачей-членов комиссии об отсутствии противопоказаний к трудоустройству должны быть даны только на основании соответствующих результатов медицинского освидетельствования, используя свои служебные полномочия вопреки интересам службы и установленному законодательством Российской Федерации порядку проведения медицинского осмотра, то есть осознавая общественную опасность своих действий, предвидя возможность наступления общественно опасных последствий в виде нарушения прав и законных интересов граждан, а также интересов общества и государства в сфере здравоохранения, и желая их наступления, не проводя соответствующего медицинского осмотра и анализов, лично внесла заведомо ложные сведения в

паспорт здоровья работника, а также в официальный документ (личную медицинскую книжку) данные о том, что на момент осмотра ею, как врачом-дерматовенерологом, заразных кожных заболеваний у обратившихся лиц не выявлено, к работе они допускаются.

Затем Свидетель № 1 передала Будяк О.И. купюру достоинством 5 000 рублей (положил под папку на столе), где она впоследствии была обнаружена сотрудником полиции.

24.01.2024 суд апелляционной инстанции Краснодарского краевого суда рассмотрел апелляционные жалобы осужденных, в которых они выражают несогласие с приговором, считают его незаконным, необоснованным и подлежащим отмене ввиду существенного нарушения судом уголовно-процессуального закона, а также несоответствия выводов суда, изложенных в приговоре, фактическим обстоятельствам уголовного дела. В обоснование доводов жалобы, ссылаясь на нормы уголовно-процессуального закона, а также постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29.11.2016 года, указывают, что денег не вымогали, на просьбу обратившихся лиц дали отказ.

Согласно позиции защиты в действиях оперативных сотрудников ОМВД и Свидетеля № 1 установлены признаки преступления, предусмотренного ст. 304 УК РФ, так как, несмотря на отказ получить деньги от обратившихся лиц, последняя, в целях искусственного формирования доказательств преступления, произвела провокационные действия по указанию сотрудников полиции.

Уголовное дело передано на новое судебное разбирательство иным составом суда.