

Бюджетное учреждение здравоохранения
Вологодской области
**«ВОЛОГОДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ
ПСИХИАТРИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА»**
(БУЗ ВО «Вологодская областная
психиатрическая больница»)

пос. Кувшиново, Вологодский район,
Вологодская область, 160010

тел (8-172) 552-354,

факс (8-172) 552-600

e-mail: vopb35@vopb35.ru

ОГРН 1023500596272, ОКПО 01921015

ИНН 3507003413, КПП 350701001

04.10.2022 № 01-10/920
На № _____ от _____

Главному врачу,
заместителям главного врача,
руководителям структурных
подразделений
БУЗ ВО «ВОПБ»

Предостережение

Уважаемые руководители!

Напоминаем, что коррупция в здравоохранении представляет собой злоупотребление **должностным лицом** медицинского учреждения своими полномочиями в целях получения выгоды в виде материальных ценностей, денежных средств, имущества или каких-либо выгод неимущественного характера.

Должностное лицо – лицо, постоянно, временно или по специальному разрешению, выполняющее организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственных и муниципальных учреждениях.

В соответствии с пунктами 4 и 5 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 16.10.2009 № 19 «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий»:

- под **организационно-распорядительными функциями** следует понимать полномочия должностного лица, которые связаны с руководством трудовым коллективом государственного или муниципального учреждения (его структурного подразделения) или находящимися в их служебном подчинении отдельными работниками, с формированием кадрового состава и определением трудовых функций работников, с организацией порядка прохождения службы, применения мер поощрения или награждения, наложения дисциплинарных взысканий и т.п.

- как **административно-хозяйственные функции** надлежит рассматривать полномочия должностного лица по управлению и распоряжению имуществом и (или) денежными средствами, находящимися на балансе и (или) банковских счетах учреждений, а также по совершению иных действий (например, по принятию решений о начислении заработной платы, премий, осуществлению контроля за движением материальных ценностей, определению порядка их хранения, учета и контроля за их расходованием).

Исходя из анализа данного определения можно сделать вывод, что в БУЗ ВО «Вологодская областная психиатрическая больница» (далее – БУЗ ВО «ВОПБ», Учреждение) к должностным лицам относятся: главный врач, заместители главного врача, главная медицинская сестра, главный инженер, руководители структурных подразделений.

Согласно статье 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» под **коррупцией** понимается злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки

законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение указанных действий от имени или в интересах юридического лица.

1) под *злоупотреблением служебным положением, злоупотреблением должностными полномочиями* понимается использование должностным лицом своих служебных полномочий вопреки интересам службы, если это деяние совершено из корыстной или иной личной заинтересованности и повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства (т.е. создало препятствия в удовлетворении гражданами или организациями своих потребностей, не противоречащих нормам права и общественной нравственности) (пункт 18 Постановления Пленума Верховного Суда РФ «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий» от 16.10.2009 № 19).

2) *Дача и получение взятки.*

Взятка представляет собой получение должностным лицом лично или через посредника денег, ценных бумаг, иного имущества либо незаконных услуг имущественного характера, имущественных прав (в том числе, когда взятка по указанию должностного лица передается иному физическому или юридическому лицу) за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если указанные действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать указанным действиям (бездействию), а равно за общее покровительство и попустительство по службе.

Получение взятки – одно из самых опасных должностных преступлений, особенно если оно сопряжено с вымогательством. Под вымогательством взятки следует понимать не только требование должностного лица дать взятку, сопряженное с угрозой совершить действия (бездействие), которые могут причинить вред законным интересам лица, но и заведомое создание условий, при которых лицо вынуждено передать указанные предметы с целью предотвращения вредных последствий для своих правоохраняемых интересов (например, умышленное нарушение установленных законом сроков рассмотрения обращений граждан).

За совершение указанных общественно-опасных деяний предусмотрена уголовная, административная, гражданско-правовая и дисциплинарная ответственность.

В информационных целях, направленных на избежание совершения работниками БУЗ ВО «ВОПБ» коррупционных преступлений, в целях исключения повторения нижеприведенных случаев, доводим до вашего сведения примеры совершенных должностных преступлений из практики.

1. «Договорился» с контрагентами за подарок.

Должностное лицо М. посетили руководители фирмы, которая поставляла лечебное питание для пациентов медицинского учреждения. Итог встречи — должностному лицу передали две подарочные карты в магазин бытовой техники. Общая сумма составила 50 000,00 (Пятьдесят тысяч) рублей 00 копеек.

В суде должностное лицо пояснил, что его просто поздравили с Новым годом, что он не совершал действий в пользу взяткодателей. Фирма оказывала услуги весь год, а подарок вручили только в декабре. Нарушений при заключении договора и оказании услуг не было. Секретарь видела, что руководители фирмы приходили к должностному лицу накануне праздника. Однако указала, что это было только один раз и пробыли они в кабинете несколько минут.

Суд с доводами защиты не согласился. Отметил, что подарок — это безвозмездная передача имущества, не влекущая встречных обязательств. Здесь же подсудимый занимал особое должностное положение, а взяткодатели от него зависели. Подарочные карты передали за общее покровительство и попустительство по службе, за благоприятные условия для

конкретной фирмы. Аргумент «простых поздравлений» суд счел надуманным прикрытием взятки.

Должностное лицо оштрафовали на 300 000,00 (Триста тысяч) рублей 00 копеек. Также его на два года лишили права заниматься деятельностью, которая связана с организационно-распорядительными и административно-хозяйственными полномочиями в области здравоохранения (апелляционное определение Пермского краевого суда от 28.04.2022 по делу № 22-2388).

2. Получил вознаграждение за заключение контракта.

В ноябре 2021 года менеджер по продажам общества с ограниченной ответственностью (далее – Общество), действуя в интересах представляемого ей юридического лица, передала должностному лицу районной больницы Вологодской области денежные средства в размере 345 000,00 (Триста сорок пять тысяч) рублей 00 копеек в качестве вознаграждения за заключение и последующее исполнение государственных контрактов на поставку медицинского оборудования.

Прокуратура города Вологды возбудила в отношении Общества дело об административном правонарушении по части 1 статьи 19.28 КоАП РФ (незаконное вознаграждение от имени и в интересах юридического лица).

По результатам его рассмотрения судом Общества привлечено к административной ответственности, назначено наказание в виде штрафа в размере 1 000 000,00 (Один миллион) рублей 00 копеек.

Представитель Общества к уголовной ответственности не привлекалась, поскольку оказала активное содействие правоохранительным органам в расследовании преступления.

Уголовное дело в отношении должностного лица районной больницы в настоящее время рассматривается судом.

3. Заправлял машину за счет больницы.

Должностное лицо Г. использовал служебную заправочную карту, чтобы заправить личный автомобиль. Делал это не один раз — либо сам, либо просил своего водителя. В общей сложности заправил 230 литров на сумму более 10 000,00 (Десять тысяч) рублей 00 копеек. Прокурор настаивал, что Г. своими действиями подорвал в глазах общества авторитет больницы и органов здравоохранения в целом, в том числе, в период пандемии.

Должностное лицо признал свою вину, полностью компенсировал ущерб. Он впервые совершил преступление средней тяжести. В итоге его освободили от уголовной ответственности и назначили судебный штраф в размере 25 000,00 (Двадцать пять тысяч) рублей 00 копеек (постановление Николаевского районного суда Ульяновской области от 28.07.2020 по делу № 1-1-34/2020).

4. Получала от контрагентов ежемесячные переводы на карту.

К должностному лицу П. обратился директор фирмы, которая оказывала поликлинике транспортные услуги. Попросил вовремя платить по договорам — оплату постоянно задерживали. П. заявила, что для своевременной оплаты ее надо материально заинтересовать. А именно — ежемесячно перечислять на карту 25 000,00 (Двадцать пять тысяч) рублей 00 копеек. Директор согласился, так как понимал, что иначе с ним расторгнут договор.

За несколько лет должностное лицо получила 895 000,00 (Восемьсот девяносто пять тысяч) рублей 00 копеек. Суд приговорил должностное лицо к восьми годам лишения свободы (апелляционное определение Астраханского областного суда от 13.01.2022 по делу № 22-17/2022).

5. Оформил себе ковидные выплаты.

Должностное лицо Ю. велел старшей медицинской сестре указать ложные сведения в таблице учета рабочего времени. По документам он якобы отработал 6 (шесть) смен на суточных дежурствах в «красной зоне».

По факту у должностного лица даже не было сертификата на работу с ковидными больными. В результате он получил 80 000,00 (Восемьдесят тысяч) рублей 00 копеек незаконных выплат.

Вину доказали показаниями свидетелей. Старшая медицинская сестра Учреждения подробно рассказала, как Ю. поручал ей оформлять табели учета рабочего времени и как по ним проводили выплаты. Несколько врачей и медицинских сестер из «красной зоны» подтвердили, что должностное лицо там не работал. В историях болезней пациентов не нашли его записей.

На суде Ю. полностью признал вину. Заявил, что сам пациентов с коронавирусом не лечил, назначений не делал, в «красной зоне» не дежурил. Однако он организовывал лечение: проводил утренние совещания с врачами, контролировал их работу и иногда заходил в «красную зону».

Должностное лицо вернул деньги в кассу больницы и предоставил в суд квитанции. Должность он потерял, но суд учел раскаяние и положительные характеристики. Штраф назначили в минимальном размере — 100 000,00 (Сто тысяч) рублей 00 копеек (приговор Каякентского районного суда Республики Дагестан от 30.06.2021 по делу № 1-94/2021).

6. Отбирал зарплату сотрудников.

Должностное лицо Н. заставлял нескольких подчиненных отдавать ему часть зарплаты. За отказ угрожал уволить или создать неприятности на работе. Ежемесячно ему отдавали деньги начальник планово-экономического отдела, начальник договорного отдела, главный бухгалтер и участковый врач-психиатр. За год должностное лицо получил более 300 000,00 (Триста тысяч) рублей 00 копеек.

Суд настаивал, что должностное лицо существенно нарушил право потерпевших на справедливую оплату труда без какой-либо дискриминации, а также право частной собственности. Н. ухудшил материальное положение потерпевших.

За должностное лицо вступился следователь. По его словам, подсудимый осознал свою вину, раскаялся. Кроме того, обладал положительными характеристиками. Также Н. полностью возместил материальный ущерб потерпевшим, и те заявили, что у них нет претензий. Должностное лицо освободили от ответственности и назначили судебный штраф в размере 40 000,00 (Сорок тысяч) рублей 00 копеек (постановление Миасского городского суда Челябинской области от 22.05.2020 по делу № 1-350/2020).

7. Устроил знакомого фиктивным автослесарем

Должностное лицо С. устроил знакомого на должность автослесаря, но фактически знакомый обязанности не выполнял. С. сам подписал документы и составлял табели учета рабочего времени, главный врач и главный бухгалтер были не в курсе. Зарплата приходила на карту, которая была в руках у подсудимого. В результате он незаконно получил более 96 000,00 (Девяносто шесть тысяч) рублей 00 копеек. Позже С. повторил свою схему с другим «автослесарем» и получил еще 88 000,00 (Восемьдесят восемь тысяч) рублей 00 копеек.

Суд признал должностное лицо виновным в подлоге и мошенничестве. Назначил 3,5 года лишения свободы условно. Также на 1,5 года запретил занимать должности в госучреждениях и организациях в системе органов здравоохранения, связанные с организационно-распорядительными и административно-хозяйственными полномочиями (приговор Бийского городского суда Алтайского края от 24.09.2021 по делу № 1-149/2021).

Заместитель главного врача
по правовым и кадровым вопросам



И.В. Ширикова